

<p>DECISIONE – PROG. N° 29/2025</p> <p>Approvata il 14 novembre 2025</p> <p><b>Copia</b></p>	<p><b>ASP AZALEA</b></p> <p>AZIENDA PUBBLICA DEL DISTRETTO DI PONENTE</p> <p>D.G.R. 22 dicembre 2008 n. 2342</p> <p><b>Amministratore Unico</b></p>
<p><b>OGGETTO: Adesione alla Società Lepida ScpA e acquisto della relativa partecipazione azionaria.</b></p>	

L'anno **2025**, il giorno **28 luglio**, alle ore **14,30**, in modalità video conferenza si presenta l'Amministratore Unico di ASP AZALEA, nominato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n° 8 del 29/10/2020, nella persona del Signor FRANCESCO BOTTERI per la decisione inerente all'oggetto.

Assiste, con compiti anche di verbalizzante, il dipendente Mauro Pisani, Direttore di ASP Azalea.

#### **L'AMMINISTRATORE UNICO**

RICHIAMATA la propria precedente decisione n°17 del 28/7/2025 ("Adesione alla Società Lepida ScpA e acquisto della relativa partecipazione azionaria");

PRESO ATTO che con nota prot. N° 4954 del 30/7/2025 la relativa documentazione è stata inviata all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;

VISTA la delibera della Sezione Regionale di Controllo dell'Emilia Romagna della Corte dei Conti n° 102/2025/PASP del 18/9/2025 con la quale si dichiara inammissibile la richiesta di cui alla suddetta Decisione n° 17/2025, ritenendo che il provvedimento debba essere preceduto da un atto d'indirizzo dell'Assemblea dei soci, da sottoporre al vaglio della Sezione, unitamente al susseguente provvedimento dell'organo amministrativo;

RICHIAMATA la deliberazione dell'Assemblea dei soci n° 10 del 29/10/2025 ("Atto d'indirizzo in merito alla partecipazione di ASP Azalea a società a partecipazione pubblica – D. Lgs. n° 175/2016");

RITENUTO pertanto di riproporre quanto già richiesto con la propria decisione n° 17 del 28/7/2025;

VISTE:

- la L.R. Emilia-Romagna 24/05/2004 n. 11, di "Sviluppo regionale della società dell'informazione";
- la L.R. Emilia-Romagna 18/07/2014 n. 14, di "Promozione degli investimenti in Emilia-Romagna";
- la L.R. Emilia –Romagna 16/03/2018 n. 1, di "Razionalizzazione delle società in house della Regione Emilia-Romagna";
- la comunicazione di manifestazione di interesse inviata alla società "Lepida S.c.p.A." con nota prot. N° 2012 del 21/3/2025;
- l'avallo del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti Soci (CPI) di "Lepida S.c.p.a." del 7/4/2025, comunicato con nota prot. N° 254926/out/GEN del 12/5/2025, con la quale si chiede di procedere all'adozione dell'atto deliberativo per l'acquisizione della partecipazione azionaria del valore nominale di euro 1.000,00 (mille/00) al prezzo pari al valore, rapportato al patrimonio netto dell'ultimo bilancio approvato dal CDA di Lepida del 25/3/2025 e in fase di approvazione presso il CPI del 9/5/2025 e l'Assemblea ordinaria dei soci del 10/6/2025 – di euro 1.065,00 (1.065/00);

VISTA l'allegata istruttoria compiuta dal Direttore, dalla quale si evince che l'adesione alla Società Lepida ScpA:

- è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali di ASP Azalea;
- è economicamente conveniente;
- è finanziariamente sostenibile in senso oggettivo e soggettivo;
- risponde ai principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- è coerente con la disciplina in materia di aiuti di stato alle imprese;

VISTO il D. Lgs. n° 175/2016 (TUSP);

VISTO il parere espresso dal Revisore dei conti in data 23/7/2025, ns. prot. N° 4857/2025, allegato al presente atto;

DATO ATTO che il sottoscritto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza.

#### DECIDE

- 1) Di dare atto che l'Assemblea dei soci di ASP Azalea con deliberazione n° 10 del 29/10/2025 ha assunto il richiesto atto d'indirizzo in merito alla partecipazione di ASP a società a partecipazione pubblica ex D. Lgs. n° 175/2016, come richiesto dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
- 2) Di riproporre pertanto la richiesta già oggetto di decisione n° 17 del 28/7/2025 in merito all'adesione alla Società "Lepida ScpA";
- 3) Di prendere atto e approvare l'allegata istruttoria compiuta dal Direttore per l'adesione alla Società "Lepida ScpA", allegata quale parte integrante al presente atto, per le motivazioni esposte nella stessa;
- 4) Di prendere atto del parere favorevole espresso dal Revisore dei conti in data 25/7/2025, ns. prot. N° 4857, relativamente alla decisione n° 17/2025, che viene allegato al presente atto;
- 5) Di procedere all'acquisizione di una partecipazione rappresentata da n. 1 (una) azione ordinaria da euro 1.000,00 (mille/00) nella società "Lepida ScpA";
- 6) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, del D.lgs. n° 175/2016, e tenuto conto di quanto in premessa espresso, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società:
  - è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali di ASP Azalea;
  - è economicamente conveniente;
  - è finanziariamente sostenibile in senso oggettivo e soggettivo;
  - risponde ai principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
  - è coerente con la disciplina in materia di aiuti di stato alle imprese;
- 7) Di stabilire che il sottoscritto, in qualità di Rappresentante Legale dell'ente, provvederà alla firma del contratto di compravendita;
- 8) Di trasmettere copia del presente atto alla Corte dei conti, sezione regionale di controllo dell'Emilia-Romagna, unitamente ai documenti di cui alla deliberazione n. 32/2023/INPR della medesima Corte dei conti;
- 9) Di trasmettere copia del presente atto all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, al fine dell'esercizio dei poteri di cui all'art. 21bis della legge 10/10/1990, n. 287;
- 10) Di dare atto che la spesa complessiva di euro 1.000,00 trova copertura finanziaria nel Bilancio del corrente esercizio;
- 11) Di stabilire che, ai sensi e per gli effetti della Legge n. 241/1990, il responsabile del procedimento è il Direttore.

=====

Dopo di che si è redatto il presente verbale che, dopo lettura e conferma, è debitamente sottoscritto.

Il Segretario  
(Mauro Pisani)

L'Amministratore Unico  
(Francesco Botteri)

**Oggetto: istruttoria per l'adesione alla Società LEPIDA ScpA e acquisizione della relativa quota societaria.**

In data 21/3/2025 l'Amministratore unico ha inoltrato al Presidente del CDA di Lepida ScpA la manifestazione di interesse all'ingresso nella compagine sociale della Società stessa;

Il 12/5/2025 il Presidente di Lepida ScpA ha comunicato che il CPI (Comitato Permanente d'Indirizzo e Coordinamento) ha avallato l'ingresso di ASP Azalea nella compagine societaria, invitando a procedere con i passaggi successivi.

Nell'istruttoria che segue, propedeutica all'adesione formale e all'investimento, sono stati analizzati i seguenti parametri.

**A) Perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'art. 4 del D.lgs. 175/2016 (TUSP).**

Il processo di transizione digitale in atto riguarda anche ASP Azalea, interessata ad un aggiornamento ed implementazione della struttura informatica dell'Ente e al potenziamento di tutti i servizi informatici anche verso i cittadini (non esclusi i bandi PNRR ai quali partecipa). Tali obiettivi, per la loro compiuta attuazione, presuppongono necessariamente il miglioramento dei collegamenti di rete fra le sedi, per meglio armonizzare l'attività lavorativa degli uffici e dei servizi, cercando di garantire uno standard unico di accesso ai flussi di lavoro.

- la Società Lepida S.c.p.a. ha per oggetto principale la progettazione, realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga (la rete Lepida) delle Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'art. 9 comma 1 della legge regionale n.11/2004. Lo scopo societario da raggiungere era la disponibilità di una rete efficiente, moderna, di qualità ed affidabile, disponibile a prezzi contenuti e gestita in modo unitario, con un approccio integrato allo sviluppo delle infrastrutture ed anche funzionale alla riduzione del cosiddetto "Divario digitale" che colpisce le amministrazioni pubbliche, i cittadini e le imprese, ponendo in essere le seguenti attività: - pianificazione delle infrastrutture fisiche di rete; - predisposizione delle infrastrutture necessarie per erogare i servizi di connettività; - monitoraggio delle prestazioni di rete;
- la Società Lepida S.c.p.a. può dunque essere lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia- Romagna per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione omogenea ed unitaria delle infrastrutture di telecomunicazione degli enti collegati alla rete Lepida, per garantire l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete e per una ordinata evoluzione verso le reti di nuova generazione;
- Lepida S.c.p.a. è "società in-house providing" in quanto sottoposta al "controllo analogo congiunto" delle Pubbliche Amministrazioni socie, ai sensi di quanto previsto, rispettivamente dalle lettere o) e d) dell'art. 2 TUSP. Ai sensi di quanto previsto dall'art. 16 TUSP e dai principi generali del 5 D.lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) per garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture, i soci hanno disciplinato l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida S.c.p.a. in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo al "comitato permanente di indirizzo e coordinamento";
- l'attività di Lepida S.c.p.a. rientra - inoltre - tra quelle consentite a norma dell'art. 4, comma 2, lett. a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi". Gestisce, infatti, reti di telecomunicazioni, tra cui la rete in fibra ottica denominata "Rete Lepida" ed è la società di riferimento della Regione Emilia-Romagna e di tutti i suoi enti soci per la realizzazione di nuove reti di telecomunicazione a banda larga e ultra-larga. Queste attività di realizzazione e gestione di reti di comunicazione elettronica sono qualificate come di primario interesse generale dal D.lgs. 259/2003 (codice delle comunicazioni elettroniche) all'art. 3. Svolge altresì servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni (art. 4, c. 2, lett. d, TUSP, pertanto la Società svolge le attività consentite dall'art. 4 del TUSP;
- diventare socio di Lepida consentirebbe ad ASP Azalea di procedere celermente all'aggiornamento ed alla implementazione informatica, nell'immediato soprattutto con l'acquisizione di apposito applicativo per lo scambio di comunicazioni tra il Servizio sociale aziendale e i Tribunali e le Procure della Repubblica;
- ASP Azalea non ha costituito né detiene partecipazioni in altre società o enti che svolgano attività analoghe o simili a quelle svolte da Lepida;

**pertanto, "Lepida S.c.p.a." svolge attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 4, c 1 TUSP).**

## **B) Convenienza economica dell'investimento.**

Lepida in quanto società consortile, per statuto opera in assenza di scopo di lucro tendendo ad uniformare i costi delle prestazioni per i soci, stabilendo l'obiettivo del pareggio di bilancio, raggiunto anche mediante conguaglio a consuntivo dei costi delle prestazioni erogate. Lepida svolge prevalentemente attività strumentali per i propri Enti soci, a prezzi contenuti. Lepida è partecipata dagli Enti stessi che compongono la conferenza degli enti e che pertanto ne perseguono i medesimi obiettivi.

L'acquisizione di una azione del valore nominale di euro 1.000,00 per entrare nella compagine sociale risponde al criterio di convenienza economica in quanto il servizio reso avrebbe un costo significativamente maggiore. I servizi attivati per il tramite di Lepida possono consentire economicità e fruibilità della rete internet.

## **C) Sostenibilità finanziaria sul piano oggettivo e soggettivo dell'investimento.**

Per quanto concerne la sostenibilità finanziaria sul piano oggettivo si dà atto che Lepida S.c.p.a.:

- adotta un Piano Industriale Triennale; il Piano, presentato al Consiglio di Amministrazione, dopo il vaglio del Comitato Permanente di indirizzo e Coordinamento di Lepida, è approvato dall'Assemblea Ordinaria dei Soci;
- soddisfa tutte le condizioni, i presupposti di gestione e gli indicatori prospettici per ritenere che la società raggiungerà almeno il pareggio economico o un risultato netto positivo e un equilibrio finanziario entro il terzo anno successivo alla data di acquisizione della partecipazione;
- ai sensi dell'art. 6, comma 2 del TUSP, ha predisposto apposita Relazione sul governo societario, approvata annualmente unitamente ai documenti di bilancio;
- ha sempre conseguito un risultato utile ed ha mantenuto un equilibrio finanziario nell'ultimo triennio;
- non ha debiti per retribuzioni scaduti da almeno trenta giorni pari a oltre la metà dell'ammontare complessivo mensile delle retribuzioni;
- non ha debiti verso fornitori scaduti da almeno novanta giorni di ammontare superiore a quello dei debiti non scaduti;
- non ha esposizioni nei confronti delle banche e degli altri intermediari finanziari che siano scadute da più di sessanta giorni o che abbiano superato da almeno sessanta giorni il limite degli affidamenti ottenuti in qualunque forma purché rappresentino complessivamente almeno il cinque per cento del totale delle esposizioni;
- non presenta una o più delle esposizioni debitorie previste dall'articolo 25 novies, comma 1 del codice della crisi d'impresa;
- è partecipata dagli enti stessi che compongono la conferenza degli Enti e che pertanto ne perseguono i medesimi obiettivi;
- nei tre esercizi precedenti ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro;
- non ha realizzato risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non possiede partecipazioni né in società controllate né collegate.
- Per quanto concerne la sostenibilità finanziaria sul piano soggettivo, ASP Azalea può sostenere l'onere finanziario stanziato sul Bilancio di Previsione 2025/2027, esercizio 2025 (Decisione dell'Amministratore unico n° 8 del 25/2/2025, approvata dall'Assemblea dei soci con deliberazione n° 3 del 16/4/2025).

## **D) Efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.**

Si ritiene, viste le principali caratteristiche dei servizi erogati dalla Società Lepida S.c.p.a., la modalità di erogazione degli stessi e la tipologia di utenza che usufruisce del servizio, che l'acquisto di una azione di "Lepida S.c.p.a.", rispetti i criteri di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa in quanto finalizzata al perseguimento di finalità istituzionali dell'Ente. I servizi resi dalla società Lepida S.c.p.a. sono di interesse generale in quanto di supporto e funzionali al miglioramento dei servizi resi dalla P.A. ai cittadini, imprese e alla pubblica amministrazione stessa nell'ambito del generale processo di sviluppo di servizi di rete telematica, di e-government e di sviluppo della società dell'informazione; in particolare, questo investimento consentirà ad ASP Azalea di partecipare compiutamente agli obiettivi della rete delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna, così come previsto nella L.R. 11/2004 e di fruire dei vantaggi relativi all'erogazione dei servizi previsti per i soli soci. I servizi resi dalla società Lepida S.c.p.a. sono di interesse generale in quanto di supporto e funzionali al

miglioramento dei servizi resi dalla P.A. ai cittadini, imprese e alla pubblica amministrazione stessa nell'ambito del generale processo di sviluppo di servizi di rete telematica, di e-government e di sviluppo della società dell'informazione. Considerato inoltre che, ad oggi, in sede di controllo analogo congiunto, Lepida ha dimostrato il contenimento dei costi di funzionamento ai sensi dell'art. 20, c. 2, lett. f), del D.lgs. n. 175/2016 – TUSP;

**E) Coerenza dell'operazione con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese.**

Si dà atto che, in relazione a quanto richiesto dal comma 2 dell'art. 5 del TUSP, ASP Azalea non rappresenta un'amministrazione concedente "Aiuti di Stato" e pertanto non è interessata dalle indicazioni del "Common Understanding" del 3/6/2016 e che l'acquisto della partecipazione è compatibile con le norme dei trattati europei.

E' stato compilato il questionario di cui al punto 4.1 delle "Indicazioni istruttorie preliminari all'esame della Sezione Regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall'art. 5 del D.lgs. 175/2016 (TUSP), di cui alla deliberazione n. 32/2023/INPR della Corte dei conti sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, che verrà allegato alla richiesta all'Autorità garante della concorrenza e del mercato e alla Corte dei conti.

Si propone pertanto:

- 1) **di procedere** all'acquisizione di una partecipazione rappresentata da n. 1 (una) azione ordinaria da euro 1.000,00 (mille virgola zero zero) nella società "Lepida S.c.p.a.";
- 2) **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 4, commi 1 e 2, del D.lgs. 175/2016, e tenuto conto di quanto in premessa espresso, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società:
  - a) è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali di ASP Azalea;
  - b) è economicamente conveniente;
  - c) è finanziariamente sostenibile in senso oggettivo e soggettivo;
  - d) risponde ai principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
  - e) è coerente con la disciplina in materia di aiuti di stato alle imprese;
- 3) **di autorizzare** l'Amministratore unico in qualità di Rappresentante Legale dell'ente alla firma del contratto di compravendita;
- 4) **di trasmettere** copia del presente atto alla Corte dei conti, sezione regionale di controllo dell'Emilia-Romagna, unitamente ai documenti di cui alla deliberazione n. 32/2023/INPR della medesima Corte dei conti;
- 5) **di trasmettere**, copia del presente atto, all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, al fine dell'esercizio dei poteri di cui all'art. 21bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287;
- 6) **di dare atto** che la spesa complessiva di euro 1.000,00 trova copertura finanziaria nel bilancio 2025-2025 e sarà impegnata con successiva determinazione da parte del Responsabile del Servizio interessato;
- 7) **di dare atto** che ai sensi e per gli effetti della Legge n. 241/90 il responsabile del procedimento è il sottoscritto Direttore.

Castel San Giovanni, ottobre 2025

IL DIRETTORE

(F.to Mauro Pisani)

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n° 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)*

Prot. N. 00004857/00-2025 del 25/07/2025 - 12.02 | A.S.P. AZALEA ' AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA' | Arrivo<1  
opia conforme di originale informatico sottoscritto digitalmente

VERBALE N. 27 DEL 23/07/2025

Il sottoscritto Revisore unico di ASP Azalea

premesse che

ha ricevuto in data odierna richiesta di espressione di parere in merito all'acquisizione di partecipazione societaria;

ASP Azalea ha necessità, per il perseguimento dei propri fini istituzionali, di acquisire una partecipazione al capitale sociale di "Lepida S.c.p.A." rappresentata da n. 1 (una) azione ordinaria da Euro 1.000,00 (mille/00) per fruire dei servizi infrastrutturali e di connettività della "rete Lepida" e di poter fruire di tutti i servizi proposti e dei vantaggi previsti per i soci;

nell'istruttoria condotta dall' Ente, propedeutica all' investimento, sono stati analizzati e riscontrati positivamente i seguenti parametri:

- a) Perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'art. 4 del TUSP;
- b) Convenienza economica dell'investimento;
- c) Sostenibilità finanziaria sul piano oggettivo e soggettivo dell'investimento;
- d) Efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

preso atto che l'acquisto di partecipazioni in Società già costituite, ai sensi dell'art. 7 del D.lgs n° 175/2016, va deliberato dall'organo amministrativo dell'ente e l'atto deliberativo deve essere analiticamente motivato ai sensi dell'art. 5, comma 1, del citato D.lgs;

considerato che:

- LEPIDA ScpA è una società a totale capitale pubblico partecipata da Enti Locali, soggetta, per disposizione statutaria a controllo analogo da parte degli Enti locali soci;
- lo Statuto della Società LEPIDA SPA prevede il modello del "in-house providing" per i servizi pubblici oggetto di affidamento da parte dell'Ente;
- è stata predisposta, ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. n° 175/2016, apposita istruttoria che reca le motivazioni inerenti all'acquisto della partecipazione azionaria;

Tenuto conto che nella citata istruttoria sono state compiutamente analizzate le ragioni di convenienza dell'acquisto delle azioni;

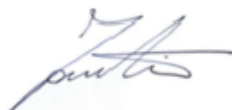
Tenuto conto di quanto espresso dalla Corte dei conti Molise con deliberazione n° 71/2023/PASP, secondo la quale anche se l'acquisto di partecipazione posto all'attenzione della Corte deriva da previsione normativa configurando quindi l'eccezione di cui all'art 5, co. 1, TUSP in relazione all'obbligo di motivazione analitica, occorre il parere dell'organo di revisione, in quanto *"la peculiare funzione del revisore, organo di revisione economico-finanziaria interno all'ente locale ... non può considerarsi superata, vanificata o resa superflua dalla successiva pronuncia ex art. 5, comma 3, T.U.S.P. della Corte dei conti"*, in quanto *"i caratteri, le funzioni e gli scopi istituzionali dei due organi non sono giustapponibili"*;

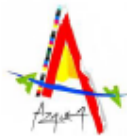
ESPRIME

Il parere favorevole sulla proposta di decisione dell'Amministratore unico di ASP Azalea avente a oggetto: "Adesione alla Società Lepida ScpA e acquisto della relativa partecipazione azionaria".

Castel San Giovanni, lì 23 luglio 2025.

Il Revisore Unico- Dott. Andrea Fantini





## ASP AZALEA

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO DI PONENTE

Sede legale 29015 Castel San Giovanni – Corso Matteotti, 124  
Partita IVA 01538050333 – Codice Fiscale 91094630333  
Tel. 0523.882465 – Mail [aspazalea@pec.it](mailto:aspazalea@pec.it) - [info@aspazalea.it](mailto:info@aspazalea.it)

Oggetto della Decisione: Adesione alla Società Lepida ScpA e acquisto della relativa partecipazione azionaria.

Parere del Direttore ai sensi dell'art. 10, lett. b) del Regolamento di organizzazione:

☒ favorevole

☐ non favorevole, per i seguenti motivi: .....

Data 30/10/2025

FIRMA

(Mauro Pisani)

Firmato digitalmente da  
Mauro Pisani  
C = IT

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs n° 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)*

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Castel San Giovanni, lì 14/11/2025

Il Segretario (Mauro Pisani)